

Ministerie van Financiën

> Retouradres Postbus 20201 2500 EE Den Haag

Vereniging van Nederlandse Gemeenten
t.a.v. drs. C.J.G.M. de Vet
Postbus 30435
2500 GK Den Haag

Directie Directe Belastingen

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
Postbus 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Ons kenmerk

DB/2013/474 U

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen

Datum 26 november 2013

Betreft verzoek ontheffingsregeling (pseudo)eindheffing RVU

Geachte heer De Vet,

In uw brief van 10 oktober 2013 verzoekt u, mede namens de IPO en UvW, om op korte termijn een tijdelijke ontheffingsregeling te introduceren, zodat het gemeenten mogelijk gemaakt wordt om onder bepaalde voorwaarden oudere medewerkers vervroegd te laten uittreden, zonder dat dit leidt tot een fiscale (pseudo)eindheffing¹.

In de recente begrotingsafspraken die het kabinet met de fracties van D66, ChristenUnie, SGP en de coalitiefracties heeft gemaakt, is juist afgesproken dat de middelen voor nieuwe sectorplannen niet worden ingezet voor het financieren van vervroegde uittreding. Ik kan dan ook niet aan uw verzoek voldoen. Wel wil ik u wijzen op de bestaande mogelijkheid dat de eindheffing niet geheven wordt indien sprake is van een sociaal plan in het kader van een reorganisatie waarbij de vermindering van het personeelsbestand plaats vindt op basis van objectieve criteria waarbij niet de intentie bestaat ouderen met het oog op vervroegd uittreden te ontslaan. Dit punt zal ik aan het einde van de brief verder toelichten. In uw brief legt u uit wat de achtergrond van uw verzoek is. De huidige leeftijdsopbouw van het personeelsbestand bij gemeenten is vergrijsd en de mogelijkheid om jonge medewerkers aan te nemen dan wel vast te houden is beperkt. Ik begrijp uw zorg dat deze leeftijdsopbouw zwaar drukt op de begrote loonsom, zeker in deze tijden van afnemende budgetten. Ik waardeer dan ook de inspanningen die gemeenten hebben verricht en thans verrichten om boventallig verklaarde medewerkers naar ander werk te begeleiden en op deze wijze de organisatie van gemeenten aan te passen.

In het kader van het sociaal akkoord is afgesproken dat bedrijven ondersteund worden bij hun inspanningen om mensen die hun baan dreigen te verliezen via (inter)sectorale mobiliteit en scholing aan de slag te houden. Hiervoor is co-financiering van sectorale plannen mogelijk gemaakt. Daarbij is aangegeven dat binnen de kaders van een goed sectorplan voor een individuele sector tijdelijk gedeeltelijk ontheffing kan worden verleend van de RVU belasting op vervroegd uittreden. Op dit moment kan co-financiering voor (inter)sectorale plannen aangevraagd worden tot en met 31 december 2013 (eerste aanvraagtijdvak).

¹ Artikel 32ba Wet op de loonbelasting 1964

Bij het recent gesloten begrotingsakkoord 2014² zijn de ambities op het terrein van de werkgelegenheid echter aangepast. De ambities voor de groei van de werkgelegenheid zijn vergroot. De afspraken die partijen hebben gemaakt, zijn een versnelde uitvoering van en een aanvulling op het sociaal akkoord. Dit betekent concreet dat een deel van het beschikbare budget voor de sectorplannen wordt ingezet voor het bestrijden van de jeugdwerkloosheid. Hiertoe is afgesproken dat de huidige premiekortingsregeling voor uitkeringsgerechtigden wordt aangepast en meer wordt gericht op het ondersteunen van de arbeidsmarktpositie van jongeren. Tevens is afgesproken dat de middelen voor nieuwe sectorplannen niet zullen worden ingezet voor het financieren van vervroegde uittreding. Voor het volgende aanvraagstijdvak zullen de subsidievoorwaarden hiervoor dan ook worden aangepast en is het aanvragen van co-financiering voor dit doel niet meer mogelijk. Daarbij is aangegeven dat financiering van vervroegde uittreding niet past bij een steeds ouder en vitaler ouder wordende samenleving.

U geeft aan dat de gemeenten doordrongen zijn van het feit dat demografische ontwikkelingen het noodzakelijk maken om tot hogere leeftijd door te werken. Ik hoop dan ook op uw begrip dat bij de recente begrotingsonderhandelingen de afweging is gemaakt om de middelen van co-financiering niet langer in te zetten voor een tijdelijke ontheffing van de RVU-belasting.

Zoals ik heb aangegeven, bestaat reeds de mogelijkheid om niet in aanmerking te komen voor deze (pseudo)eindheffing. De recente begrotingsafspraken hebben geen invloed op deze uitzondering. Het komt echter steeds vaker voor dat een sociaal plan op basis van objectieve criteria wordt voorafgegaan door een regeling waarbij werknemers vrijwillig ontslag kunnen nemen. Ook deze vrijwillige regelingen moeten afzonderlijk getoetst worden. Deze afzonderlijke toetsing kan leiden tot het toepassen van de eindheffing op de vrijwillige afvloeiingsregeling terwijl over de totale afvloeiingsregeling in het kader van het sociaal plan nog wel aan de vereiste objectieve ontslagcriteria wordt voldaan. Ik ben daarom voornemens goed te keuren dat de beoordeling of is voldaan aan een objectief ontslagcriterium mag plaatsvinden nadat het sociaal plan inclusief de voorafgaande vrijwillige afvloeiingsregeling is afgerond. Ik zal daarbij een doelmatigheidsmarge van 10% op het afspiegelingsbeginsel toestaan, zodat een werkgever niet direct wordt afgerekend op een geringe overschrijding van het aantal oudere werknemers dat hij volgens een objectief stelsel zou mogen ontslaan.

Hoogachtend,

De Staatssecretaris van Financiën,

mr. drs. F.H.H. Weekers

² Kamerstukken II 2013/14, 33 750, nr. 19 Nota over de toestand van 's Rijks Financiën (begrotingsafspraken 2014)